

Kommunstyrelsen

Revisionen

Yttrande över revisionsrapport – Granskning av säkerhetsarbete, beredskap för extraordinära händelser samt höjd beredskap

Kommunstyrelsen har tagit del av rubricerad granskningsrapport och vill lämna följande synpunkter.

Kommunstyrelsen konstaterar inledningsvis att länsstyrelsen, enligt 4 § förordningen om länsstyrelsernas krisberedskap och uppgifter vid höjd beredskap, ansvarar för att följa upp kommunernas tillämpning av lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Länsstyrelsen Skåne har såväl vid sin granskning som i sin vägledning gjort bedömningen att kommunen har god kunskap och förståelse för lagens syfte och målen i de överenskommelser som tecknats mellan Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). De mindre påpekanden som länsstyrelsen gjort i sin senaste granskning har åtgärdats till fullo.

Kommunstyrelsen delar därför inte revisionens sammanfattande bedömning, att styrelsen inte fullt ut bedriver ett ändamålsenligt säkerhetsarbete samt krisberedskapsarbete för hantering av extraordinära händelser och höjd beredskap.

Revisionens rekommendationer

Tillse att arbetet med krisberedskap följs upp inom ramen för den övergripande verksamhetsuppföljningen vid delår- och årsbokslutet

Revisorerna bedömer att kommunstyrelsen inte har en tillräcklig uppföljning av beredskapsarbetet, och att kommunstyrelsen bör tydliggöra sin strategi för uppföljning avseende kommunens program för Burlövs kommuns arbete med krisberedskap 2020–2022 och de planerade kommunövergripande åtgärderna som enligt programmet ska genomföras. Om uppföljning ska ske inom ramen för den ordinarie kvalitetsuppföljningen bör detta tydligt framgå av de direktiv som går ut inför verksamhetsuppföljningen vid delårs- och årsbokslut.

Kommunstyrelsen delar inte revisorernas bedömning. Styrelsen vill inledningsvis poängtera att länsstyrelsen är tillsynsmyndighet för kommunens arbete med krisberedskap och ställer sig frågande till att revisorerna har synpunkter på en verksamhet som tillsynsmyndigheten vid sin granskning anser fungerar väl.

Länsstyrelsen upprättar vid sin uppföljning en rapport, som delges kommunstyrelsen. Vidare följs de aktiviteter ur programmet som angivits i respektive års verksamhetsplan vid varje uppföljningstillfälle. För 2020 har följande aktiviteter löpande följts upp:

- process för systematiskt informationssäkerhetsarbete
- planering för kommunens uppgifter inom totalförsvaret
- process för säkerhetsskyddsanalys och analys av prioriterade delar av kommunens verksamhet
- nödvattenplan för Burlövs kommun

För 2021 kommer följande aktiviteter att särskilt följas upp:

- uppdatering av krisledningsplan
- fortsatt planering för kommunens uppgifter inom totalförsvaret
- informationssäkerhetsklassificering
- GAP-analys informationssäkerhet

Det generella krisberedskapsarbetet följs vidare upp löpande i måluppföljningen av kommunfullmäktiges övergripande mål om *Det trygga Burlöv*.

Tillse att det utarbetas en struktur för hur säkerhetsskyddsarbetet ska följas upp och kontrolleras

Revisorerna bedömer att det finns en struktur för hur säkerhetsskyddsarbetet ska bedrivas men att det saknas en formalisering i form av riktlinjer. Därtill saknas vid granskningstillfället en struktur för hur säkerhetsskyddsarbetet som bedrivs i kommunen ska följas upp och kontrolleras. Sammantaget bedömer revisorerna att säkerhetsskyddsarbetet inte till fullo bedrivs systematiskt och ändamålsenligt.

Kommunstyrelsen delar inte revisorernas bedömning att säkerhetsskyddsarbetet inte bedrivs systematiskt och ändamålsenligt.

Den nya säkerhetsskyddslagen (2018:585) antogs 2018 och började gälla den 1 april 2019. Syftet med lagen är att åstadkomma en lagstiftning på området som säkerställer säkerhetsskyddet för verksamhet hos staten, kommuner, landsting och enskilda som är av betydelse för Sveriges säkerhet eller som omfattas av ett för Sverige förpliktande internationellt åtagande om säkerhetsskydd. I vissa delar innebär lagen en klar skärpning och modernisering av tidigare lagstiftning.

Med anledning av den nya skärpta lagstiftningen tecknades den 19 juni 2018 en överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar mellan Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Överenskommelsen syftar till att kommunerna, länsstyrelserna och MSB tillsammans ska arbeta för att öka samhällets robusthet och beredskap på lokal nivå. En god beredskapsutveckling ska bygga på ett nära samarbete mellan staten, SKR samt kommunerna.

Den 21 december 2020 förlängdes överenskommelsen, med hänvisning till att den pågående pandemihanteringen inneburit att prioriterade uppgifter i överenskommelsen inte har kunnat genomföras hos kommunerna och hos de statliga myndigheterna. Förlängningen innebär avseende säkerhetsskydd för kommunens del att kommunen *senast 2021*

- ska ha en säkerhetsskyddschef

- ska ha rutiner och materiel (säkerhetsskåp m.m.) för att kunna hantera uppgifter som omfattas av sekretess och som rör Sveriges säkerhet utan att de röjs, ändras eller förstörs.

Kommunen ska också *under 2021* etablera en process för säkerhetsskyddsanalys samt analysera prioriterade delar av kommunens verksamhet.

Burlövs kommun har utsett en säkerhetsskyddschef. Kommunen har även iordningsställt de fysiska förutsättningarna för att kunna hantera uppgifter som omfattas av sekretess och som rör Sveriges säkerhet. Arbetet med att utarbeta rutiner är i det närmaste klart. En ny säkerhetsskyddsanalys kommer att genomföras under 2021.

Länsstyrelsen har vid vägledningsbesök i september 2020 muntligen framfört att de anser att Burlövs kommun ligger väl i fas med åtgärderna, i förhållande till överenskommelsen. Länsstyrelsen kommer att genomföra ett tillsynsbesök den 24 februari.

Tillse att en strategi för kriskommunikation upprättas för att säkerställa en ändamålsenlig kommunikation vid eventuella framtida kriser

Revisorerna bedömer att en kriskommunikationsplan bör upprättas för att formalisera informationen till såväl interna som externa parter.

Som nämnts ovan pågår en översyn av kommunens krisledningsplan. Kommunstyrelsen har därför inte för avsikt att bryta ut kriskommunikation som ett särskilt moment, utan det får följa efter antagande av en ny krisledningsplan. Översynen har försenats, då kommunen inte har fått erfarenheter från Totalförsvarsövning 2020 på det sätt som det var tänkt i det regionala arbetet, då huvuddelen av övningen har senarelagts på grund av covid-19-pandemin.

Tillse att resultatet från genomförd delutvärdering avseende covid-19 beaktas och att åtgärder vidtas samt framöver tillse att en övergripande och fördjupad utvärdering av arbetet med covid-19 genomförs i syfte att ta tillvara på erfarenheter från hanteringen av pandemin

Revisorerna bedömer att kommunstyrelsen bör tillse att identifierade utvecklingsområden i delutvärderingen av krisledningsstabens arbete under våren 2020 åtgärdas för att säkerställa en ändamålsenlig organisation i framtiden.

Utöver de åtgärder som löpande vidtagits under arbetet med covid-19 pågår som ovan nämnts en översyn av krisledningsplanen. Kommunstyrelsen avser att avvakta resultatet av den översynen, samt även beakta andra parallella utvärderingar som görs/kommer att göras av andra aktörer, t.ex. Inspektionen för vård och omsorg och Coronakommissionen.

Övriga synpunkter

Gällande den övningsverksamhet som sker i kommunen anser revisorerna att den på övergripande nivå är tillräcklig. Dock anser revisorerna att det saknas en struktur för att personer som ingår i stabsorganisationen regelbundet genomgår utbildning.

Kommunstyrelsen delar inte revisorernas bedömning att det saknas struktur för utbildning av personer i stabsorganisationen. Såväl den senaste risk- och sårbarhetsanalysen som den tidigare omfattar en utbildningsplan och såväl krisledningsnämnd som krisledningsstab övas och utbildas regelbundet. Det är dock inte möjligt att vid varje givet tillfälle ha en krisledningsstab där alla medlemmar har övat/utbildats/deltagit i krisledningsarbete, eftersom personer byts ut på de olika funktionerna. Därför är det av stor vikt att det finns bra skriftliga rutiner och kunskaps-

material för nya stabsmedlemmar. Översyn av befintligt material och framtagande av nytt är ett fortlöpande arbete.

På kommunstyrelsens vägnar

Lars Johnson
Ordförande

Charlotta Wemme Dehlin
Kanslichef