

Plats och tid	Stora sessionsalen, Medborgarhuset, Arlov 18:00-19:20
Beslutande	Hans-Åke Mårtensson (S) Lisa Fritzin (L), ordf. Rolf Hagmann (SD) Lars-Olle Olsson (S) Håkan Dahlgren (M) §§ 77, 79-86 Måns Benjaminsson Ström (S), tjug. ers. för Petra Ekström (S) Roland Bäck (SD) Vlado Somljacan (MP) Lars-Göran Larsson (C) Bo Kronvall (L), tjug. ers. för Håkan Dahlgren (M) § 78
Ersättare	Tore Nilsson (SD) Jonas Lyberg (S) Göran Kihlstrand (C) Kent Larsson (SD)
Övriga närvarande	Martina Zelenkova Olsson, miljö- och byggchef Fredrik Nilsson, miljöinspektör Madeleine Hersenius, miljöinspektör §§ 77-78 Johan Bjurnemark, sekreterare
Utses att justera	Rolf Hagmann
Justeringens plats och tid	Medborgarhuset 2020-09-18
Underskrifter:	
Sekreterare	_____ Johan Bjurnemark
Ordförande	_____ Lisa Fritzin
Justerande	_____ Rolf Hagmann

Paragrafer
77-86

Innehållsförteckning

§ 77	Val av justerande	3
§ 78	Arlöv 3:26, Arlov 11:3 och Arlov 11:4 - Förbud mot återvinning av avfall för anläggningsändamål	4 - 7
§ 79	Föreläggande vid vite om försiktighetsmått för verksamheten inom del av fastigheten Arlov 22:191	8 - 12
§ 80	Föreläggande vid vite om försiktighetsmått för verksamheten inom del av fastigheten Åkarp 3:2	13 - 15
§ 81	Föreläggande vid vite om försiktighetsmått för verksamheten inom del av fastigheten Åkarp 9:1	16 - 18
§ 82	Information om bullerutredning vid Lommabanan	19
§ 83	Yttrande över kultur- och fritidstrategi för Burlövs kommun	20
§ 84	Utseende av dataskyddsombud för miljö- och byggnämnden	21
§ 85	Anmälan av delegationsbeslut	22
§ 86	Delgivningar	23

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 77

Val av justerande

Beslut

Miljö- och byggnämnden utser Rolf Hagmann (SD) att jämte ordföranden justera dagens protokoll.

Justeringen äger rum i medborgarhuset fredagen den 18 september.

Reservationer

Mot beslutet anmäls reservation av Hans-Åke Mårtensson (S), Lars-Olle Olsson (S), Måns Benjaminsson Ström (S) och Vlado Somljacan (MP) till förmån för den förstnämndes yrkande.

Yrkanden

Lisa Fritzin (L) yrkar att Rolf Hagmann (SD) utses att justera dagens protokoll.

Hans-Åke Mårtensson (S) yrkar att Vlado Somljacan (MP) utses att justera dagens protokoll.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt yrkande mot Hans-Åke Mårtenssons (S) och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens yrkande.

—

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 78

Arlöv 3:26, Arlöv 11:3 och Arlöv 11:4 - Förbud mot återvinning av avfall för anläggningsändamål

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar

att förbjuda Malmö Burlöv Golfklubb, org. nr 846002-4360, att utan Länsstyrelsens tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken, använda avfall för anläggningsändamål i enlighet med inkommen anmälan på fastigheterna Arlöv 3:26, Arlöv 11:3 och Arlöv 11:4 i Burlövs kommun.

Jäv

Håkan Dahlgren (M) anmäler jäv och lämnar sammanträdet under ärendets behandling. Bo Kronvall (L) träder in som ersättare.

Ärendebeskrivning

Anmälan gällande återvinning av avfall på Malmö Burlöv Golfbana i Burlövs kommun inkom den 11 juni 2020. Syftet är att skapa en trevligare upplevelse för golfarna, minska störande buller och skapa ett grönområde för kommuninvånarna. För detta beräknas det krävas 168 000 m³ avfall. Arbetet planeras att utföras under två år. Marklov och startbesked för ändring av marknivån beviljades den 2 oktober 2017. Detta beslut beviljar användning av totalt 400 000 m³.

Malmö Burlöv Golfklubb har tidigare fått beslut om försiktighetsmått från Malmö Stads miljöförvaltning för återvinning av 90 000 m³ avfall med samma syfte. Denna återvinning pågår just nu och kommer att avslutas i september 2020.

Skäl till beslut

De massor som ska användas som utfyllnad är att betrakta som avfall enligt definitionen i 15 kap. 1 § MB.

Miljö- och byggnämnden anser att det i anmälan inte har visats att det finns ett konstruktionsmässigt behov av den anmälda utfyllnaden. Vidare anser nämnden att det inte har styrkts att det finns ett syfte med att använda det aktuella avfallet för anläggningsändamål. Det saknas bullerutredning för området som visar att det krävs bullerreducerande åtgärder. I den anmälan som inkom till Malmö Stads miljöförvaltning den 3 april 2018 framgick det att enbart skulle krävas 90 000 m³ för att uppfylla syftet med att skapa en bättre spelarupplevelse etc. I Malmö Stads miljöförvaltnings beslut, daterat den 29 augusti 2018, framgår det att golfklubben sammanlagt får återvinna 90 000 m³ avfall och att om mängden avfall överstiger anmäld mängd kan återvinningen komma att bedömas som tillståndspliktig.

Mark- och miljööverdomstolens dom 2016-M 7806, från den 12 september 2017, gällande Trafikverkets anmälan om uppläggning av 45 000 m³ blandat material fastställde domstolen att anmälan handlade om

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

kvittbildning av massor vilket utgör tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet. I likhet med Malmö Burlöv Golfklubbs anmälan handlade det om icke förorenad jord och annat naturligt material. Mark- och miljöverdomstolen konstaterade i domen att det krävs relativt omfattande försiktighetsmått av inte helt okomplicerad natur och fastslog att det rörde sig om anläggning för deponering som är tillståndspliktigt.

Miljö- och byggnämnden anser att ytterligare 168 000 m³ inte skulle anläggas om det inte fanns förorenade avfallsmassor att tillgå.

Sammantaget anser miljö- och byggnämnden att den anmälda åtgärden inte kan anses innebära återvinning av avfall för anläggningsändamål i enlighet med gällande lagstiftning och praxis. Återvinning av avfall på anmält sätt blir därmed istället att anses som ett bortskaffningsförfarande. Det innebär att en sådan verksamhet är att betrakta som en deponi, vilket är tillståndspliktigt enligt miljöbalken. Tillstånd sökes hos Länsstyrelsen i Skåne.

I enlighet med 27 § Förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd anser nämnden att det är motiverat att förbjuda återvinning av avfall för anläggningsändamål så som den beskrivits i inkommen anmälan. Förbudet kan inte anses vara oskäligt eller mer ingripande än vad som behövs för att tillämpliga bestämmelser ska följas. Förbudet ska gälla förutsatt att inte tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken beviljas av länsstyrelsen.

Yttranden

Malmö Burlöv Golfklubb inkom med synpunkter på förslag till beslut den 19 augusti 2020. Miljö- och byggnämnden har granskat synpunkterna och gjort bedömningen att dessa inte ändrar förslaget.

Lagrum

Miljöbalk (1998:808)

Av 2 kap. 1 § miljöbalken (MB) framgår att det är verksamhetsutövarens ansvar att visa att de krav som ställs enligt 2 kap. MB är uppfyllda.

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt 2 kap. 3 § MB utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 7 § MB gäller kraven i 2 kap. MB i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Enligt 15 kap. 1 § MB, avses med avfall varje föremål eller ämne som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med. Enligt 15 kap. 11 § MB ska den som innehar avfall se till att avfallet hanteras på ett sätt som är godtagbart med hänsyn till människors hälsa och miljö.

Enligt 5 § i samma kapitel avses med hantering av avfallsinsamling, transport, återvinning, bortskaffande eller annan fysisk befattning med avfall, eller åtgärder som inte innebär fysisk befattning med avfall men som syftar till att avfall samlas in, transporteras, återvinns, bortskaffas eller byter ägare eller innehavare.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Enligt 4 § i avfallsförordningen (2011:927) avses med deponi en upplagsplats för avfall som finns på eller i jorden. Som deponi räknas inte en plats där avfall 1. lastas om för att förbereda det för vidare transport till en annan plats där det ska behandlas, 2. lagras innan det återvinns, om lagringen sker för en kortare period än tre år, eller 3. lagras innan det bortskaffas, om lagringen sker för en kortare period än ett år. Med deponera avses enligt 5 § samma förordning att bortskaffa avfall genom att lägga det på en deponi.

Med miljöfarlig verksamhet avses enligt 9 kap. 1 § MB bland annat användning av mark, byggnader eller anläggningar på ert sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom utsläpp eller genom förorening av mark, luft, vattenområden eller grundvatten.

Av 9 kap. 6 § MB framkommer att regeringen får meddela föreskrifter om att det ska vara förbjudet att utan tillstånd eller innan anmälan har gjorts släppa ut eller lägga upp fast avfall eller andra fasta ämnen, om detta kan leda till att mark, vattenområde eller grundvatten kan förorenas.

Miljöprövningsförordningen (2013:251), MPF, är meddelad med stöd av 9 kap. 6 § MB och innehåller bestämmelser om tillståndsplikt och anmälningsplikt för verksamheter och åtgärder som avses i 9 kap. MB. Vad som gäller i fråga om tillstånds- och anmälningsplikt för deponering av avfall framgår av 29 kap. 18-26 §§ MPF.

Av Naturvårdsverkets handbok NV 2010:1, Återvinning av avfall i anläggningsarbeten, s. 28 f., framgår bl.a. följande. En svårighet vid användning av avfall för anläggningsändamål kan vara att placera verksamheten i rätt provningsnivå. FMH bilagan ger inte några fasta gränser i form av exempelvis anläggningens storlek eller använd volym avfall, utan provningsnivån avgörs istället av föroreningsrisken. Indikatorer för att skilja på verksamhet utan anmälningsplikt, anmälningspliktig verksamhet och tillståndspliktig verksamhet framgår av bilaga 2. I bilaga 2 anges omständigheter avseende bl.a. storlek på anläggning, föroreningsgrad, skyddsåtgärder och omgivningspåverkan som indikationer att beakta vid en sammanvägd bedömning.

I Naturvårdsverkets handbok NV 2010:1 framgår att för att ett förfarande med avfall ska vara att anse som en återvinningsåtgärd och därmed klassificeras som ett återvinningsförfarande krävs bl.a. att åtgärdens huvudsyfte är att avfallet kan användas på ett sätt som bidrar till att bevara naturresurserna genom att exempelvis ersätta andra material som annars skulle ha behövts för detta ändamål. Det ska finnas ett verkligt syfte för att det inte ska anses vara fråga om kvittblivning av massor. Om en anläggning utformas så att onödigt mycket avfall används och avfallet inte fyller någon funktion kan det vara fråga om bortskaffning av avfall. Ett förfarande varigenom avfallet bortskaffas på ett sätt som innebär att det läggs på en upplagsplats är istället att betrakta som deponering. Syftet med en strikt tolkning av återvinningsbegreppet är att undvika att avfall deponeras på ett olämpligt sätt och i strid med gällande deponeringsregler, med återvinning för anläggningsändamål som täckmantel.

Av 27 § Förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd framgår att när ett anmälningsärende är tillräckligt utrett, ska den myndighet som handlägger ärendet meddela föreläggande om försiktighetsmått eller förbud enligt MB eller förelägga verksamhetsutövaren att ansöka om tillstånd enligt 9 kap. 6 § MB. Om sådana åtgärder inte beslutas ska myndigheten underrätta den som har gjort anmälan om att ärendet inte föranleder någon åtgärd från myndighetens sida.

Av 26 kap. 1 § MB framgår att tillsynsmyndigheten på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning ska kontrollera efterlevnaden av MB samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av MB samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Enligt 26 kap. 9 § MB får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att MB samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av MB ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

7

Avgift

Enligt taxa fastställd av kommunfullmäktige tas avgift ut för prövning och tillsyn enligt miljöbalken med tillhörande förordningar. Taxan är för närvarande 1103 kronor per timme handläggningstid. Hittills nedlagd tid i ärendet uppgår till 6,5 timme.

Beslutsunderlag

Anmälan registrerad 2020-06-15

Yttrande registrerat 2020-08-19

—

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 79

Föreläggande vid vite om försiktighetsmått för verksamheten inom del av fastigheten Arlov 22:191

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar

att förelägga Trafikverket (202100–6297) att iakttä följande försiktighetsmått och begränsningar för verksamheten inom del av fastigheten Arlov 22:191:

1. Om inte annat framgår av övriga punkter i detta föreläggande ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad Trafikverket har angett i anmälan samt kompletteringar eller vad Trafikverket i övrigt uppgivit eller åtagit sig.
2. Innan Trafikverket tillför avfall och material till fastigheten ska analysresultat från provtagning av marken där material/avfall ska hanteras redovisas till miljö och byggnämnden. Punkten förenas med ett vite på 50 000 kr.
3. Samtliga ytor för hantering och lagring av avfall och material ska vara täta med avseende på de föroreningar som kan förekomma.
4. Farligt avfall får inte behandlas på fastigheten. Punkten förenas med ett vite på 300 000 kr per analysresultat som visar att farligt avfall har behandlats.
5. Trafikverket ska transportera fraktionen <11,2 mm till godkänd mottagare. Alternativt kan fraktionen <11,2 mm delas upp i flera fraktioner som provtas där åtminstone fraktionen 0-2 mm provtas separat. Kontrollen av materialet ska ske med en provtagningstäthet på minst ett samlingsprov per 40 m³. Varje samlingsprov ska bestå av minst 30 jämnt fördelade delprover samt genomgå en efterföljande omblandning innan prov tas ut för inlämning till laboratorium.
6. Om provtagning sker på extern anläggning ska Trafikverket, till miljö och byggnämnden, redovisa kopior på analysresultat från provtagningen. Punkten förenas med ett vite på 300 000 kr om analysresultat inte kan visas upp för miljö och byggnämnden.
7. Misstänker Trafikverket att fraktionen >11,2 mm är förorenad (okulärt, XRF osv.) måste provtagning utföras för att verifiera föroreningshalterna i materialet innan det används för återfyllnad.
8. Om uppsamlat dagvatten från verksamhetens yta ska ledas till dagvattennätet ska det kontrolleras så att någon negativ påverkan på recipient alt. dagvattennätet inte uppstår.
9. Dagvatten som avleds till dagvattennätet får, som riktvärde, högst ha följande föroreningsinnehåll:

Metaller

As	15 µg/l
----	---------

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Cr	15 µg/l
Pb	14 µg/l
Cu	10 µg/l
Hg	0,05 µg/l
Cd	0,4 µg/l

Olja

Oljeindex (Opolära alifatiska kolväten)	750 mg/l
---	----------

Fysikalisk kemisk parametrar

pH	6,5-9
Suspenderat material	40 mg/l

Organiska ämnen

PAH-L	12 µg/l
PAH-M	0,5 µg/l
PAH-H	0,05 µg/l

Uttagna prov ska jämföras mot riktvärdena, och det är totalhalt som ska analyseras. Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, medför en skyldighet för verksamhetsutövaren att omedelbart vidta åtgärder för att undvika framtida överskridande.

10. Avledande av eventuellt dagvatten från verksamheten ska ske genom sedimentationsanläggning. Anläggningen ska vara ändamålsenligt utförd och dimensionerad för de mängder vatten som maximalt kan behöva tas omhand samtidigt.
11. Buller från verksamheten får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid närmaste bostäder, skolor förskolor och vårdlokaler än 50 dBA dagtid vardagar (kl. 06-18), 40 dBA nattetid (kl. 22-06) och 45 dBA övrig tid (jmf Naturvårdsverkets rapport 6538 – Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller). Om buller överstiger dessa nivåer ska åtgärder vidtas och miljö och byggnämnden informeras om vidtagna åtgärder och uppmätta eller beräknade nivåer efter att åtgärderna utförts.
12. Skulle olägenheter i omgivningen uppkomma till följd av damning eller lukt ska effektiva åtgärder vidtas för att minimera olägenheten och tillsynsmyndigheten underrättas.
13. Senast två månader efter utfört arbete ska en slutrapport lämnas in till miljö och byggnämnden. Rapporten ska innehålla:
 - Administrativa uppgifter.
 - Verksamhetsbeskrivning.
 - Uppfyllande av försiktighetsmått som framgår av detta beslut.
 - Analysresultat från provtagning av siktat/behandlat material/avfall.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

- Total mängd avfall/material som har behandlats.
- Analysresultat som visar att inga föroreningar tillförts marken under entreprenadtiden.
- Resultatet av grundvattenprovtagningen som ska genomföras enligt Trafikverkets kontrollprogram för yt- och grundvatten.

Ärendebeskrivning

Trafikverket inkom den 12 juni 2020 med en anmälan om tillfällig uppställning av sorteringsverk på fastigheten Arlov 22:191 i Burlövs kommun. Anmälan har kompletterats och en reviderad anmälan inkom till nämnden den 9 juli 2020. Trafikverket kommer sortera uppgrävda massor från järnvägsöverbyggnaden från Södra Stambanan avseende sträckan Sockerbruket till Plankorsning Kronetorpssvägen. Mängden osorterad järnvägsmakadam för aktuell sträcka beräknas maximalt uppgå till cirka 6 300 m³ och sortering kommer ske under maximalt 3 månader med början under hösten 2020. Markytan för upplag och sorteringsverk kommer att utformas så att risk för spridning av ämnen till omgivande mark och vatten minimeras. Markytan kommer bestå av en hårdgjord yta av bergkross. Mellan bergkross och ursprunglig mark läggs fiberduk för att lättare kunna separera pålagda massor från befintliga. Material som utgör hårdgjord yta kommer att bortföras från området efter provtagning. Verksamhetsområdet kommer provtas innan mark nyttjas och efter avslutat arbete för att säkerställa att inga föroreningar tillförts marken under entreprenadtiden. I det fall verksamhetsområdet har förorenats under driftstiden kommer en efterbehandling att utföras. Under verksamhetstiden kommer omgivningspåverkan med avseende på förorenings-spridning via grundvattnet att kontrolleras genom ett kontrollprogram för yt- och grundvatten.

Anmälan har skickat för kännedom till länsstyrelsen, VA Syd och fastighetsägare. Yttrande har inkommit från VA Syd.

Skäl till beslut

Klassning enligt miljöprövningsförordningen (MPF)

Trafikverket har enbart genomfört en översiktlig miljöteknisk markundersökning och kan således inte på förhand veta om materialet innan eller efter behandlingen (siktningen) innehåller så pass höga föroreningshalter att materialet klassificeras som farligt avfall. Enligt 29 kap. 36 i MPF gäller följande: "Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.361 gäller för att behandla farligt avfall som utgörs av uppgrävda massor, om mängden avfall är högst 2 500 ton per kalenderår. Enligt 29 kap. 72 i MPF gäller följande "Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.450 gäller för att yrkesmässigt behandla farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är högst 2 500 ton per kalenderår."

Provtagning av mark

För att Trafikverket, efter hantering av material, ska kunna säkerställa att inga föroreningar har tillförts marken krävs information om eventuella föroreningar som förekommer i mark inom det område där verksamheten avses att bedrivas. Miljö- och byggnämnden anser att det är rimligt att punkten förenas med ett vite på 50 000 kr.

Provtagning

Föroreningar är ofta relaterade till finkorniga partiklar (<2mm) och på laboratorium kan bara fraktioner >2 mm analyseras efter krossning/malning vilket innebär en utspädning. Om Trafikverket klassificerar fraktionen <11,2 mm som förorenad och transporterar detta material till godkänd mottagare enligt ur-

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

sprunglig anmälan om avhjälpandeåtgärd så bör den absolut största majoriteten av föreningarna att omhändertas.

Miljö- och byggnämnden anser att det, med hänvisning till att Trafikverket enbart genomfört en översiktlig miljöteknisk undersökning samt att det förekommer heterogen föroreningsspridning med halter i spannet MRR-KM-MKM-IFA-FA, är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt med en provtagningstäthet på minst ett samlingsprov per 40 m³.

För att punkten 4 i detta beslut ska gå att kontrollera krävs att analysresultat enligt punkterna 5 och 6 redovisas.

Farligt avfall

Då ytan där uppgrävda massor ska förvaras och hanteras inte är hårdgjord, samt att Trafikverket inte har tillstånd att hantera och sortera farligt avfall, är det av att största vikt att Trafikverket inte hanterat farligt avfall på området. För att motverka att Trafikverket hanterat farligt avfall sätts ett vite på 300 000 kronor per tillfälle som analysresultat visar att farligt avfall har behandlats. Det är även ungefär den summan som en tillståndsprövning kostar.

Dagvatten

Vid eventuell provtagning av dagvatten ska samtliga parametrar som ska analyseras redovisas som totalhalt, d v s i form av upplösta prover, eftersom mycket av föroreningarna finns bundna till partiklar.

Riktvärdena baseras på SPI:s rekommendation 2010 – Efterbehandling av förorenade bensinstationer och dieselanläggningar, Miljöförvaltningen i Göteborgs riktlinjer och riktvärden för utsläpp av förorenat vatten till recipient och dagvatten (R 2013:10) samt VA Syds riktvärden. Miljö- och byggnämnden anser att dessa riktvärden är rimliga, speciellt då det inte finns andra värden att tillgå. De parametrar som ska analyseras är dels sådana som tidigare har hittats vid Trafikverkets undersökningar samt dels sådana föroreningar som typiskt sett påträffas i närhet av järnvägsnätet.

Spridning av damm ska begränsas så långt som möjligt. Om olägenheter av damning uppkommer i omgivningen är det verksamhetsutövarens ansvar att vidta åtgärder så att olägenheterna upphör. Upplag, körplaner, transportvägar och laster kan vid behov bevattnas eller övertäckas. Stoftspridning från sorteringsanläggningen kan förhindras genom inkapsling, bevattning eller att verksamheten temporärt avbryts vid ofördelaktiga vindförhållanden. Sorteringen kommer dessutom enbart pågå under ett fåtal dagar.

Slutsats

Miljö- och byggnämnden bedömer att störningarna från verksamheten med de försiktighetsmått som finns i detta beslut bör kunna begränsas till en godtagbar nivå. Miljö- och byggnämnden bedömer att försiktighetsmått är ekonomiskt rimliga då de ställs i proportion till den nytta för människors hälsa och miljön som de innebär.

Lagrum

2 kap 2, 3 och 7 §§, 26 kap 9, 14, 19, 21 och 22 §§ miljöbalken.

Information

Miljö- och byggnämnden vill informera Trafikverket om att behandling/siktning/sortering av farligt avfall är tillståndspliktigt. Om det efter provtagning skulle visa sig att Trafikverket siktat farligt avfall kommer

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

åtalsanmälan att upprättas. För otillåten miljöverksamhet döms till böter eller fängelse i högst två år den som med uppsåt eller av oaktsamhet påbörjar eller bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd utan tillstånd eller godkännande eller utan att ha gjort en anmälan, eller efter att ha gjort en anmälan påbörjar en verksamhet eller åtgärd utan att följa en föreskriven tidsfrist, allt enligt vad som krävs i föreskrifter som regeringen har meddelat med stöd av 9 kap. 6 § om miljöfarliga verksamheter.

Beslutet innebär ingen rätt att utnyttja annans mark utan medgivande från berörd fastighetsägare.

Avgift

Handläggning av detta ärende ingår i Trafikverkets årliga avgift.

Beslutsunderlag

Anmälan registrerad 2020-07-09

Komplettering registrerad 2020-07-09

Komplettering registrerad 2020-08-26

—

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 80

Föreläggande vid vite om försiktighetsmått för verksamheten inom del av fastigheten Åkarp 3:2

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar

att förelägga Trafikverket (202100–6297) att iaktta följande försiktighetsmått och begränsningar för verksamheten inom del av fastigheten Åkarp 3:2:

1. Om inte annat framgår av övriga punkter i detta föreläggande ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad Trafikverket har angett i anmälan samt kompletteringar eller vad Trafikverket i övrigt uppgivit eller åtagit sig.
2. Innan Trafikverket tillför avfall och material till fastigheten ska analysresultat från provtagning av marken där material/avfall ska hanteras redovisas till miljö och byggnämnden. Punkten förenas med ett vite på 50 000 kr.
3. Samtliga ytor för hantering och lagring av avfall och material ska vara täta med avseende på de föroreningar som kan förekomma.
4. Farligt avfall får inte behandlas på fastigheten. Punkten förenas med ett vite på 300 000 kr per analysresultat som visar att farligt avfall har behandlats.
5. Trafikverket ska transportera fraktionen <11,2 mm till godkänd mottagare. Alternativt kan fraktionen <11,2 mm delas upp i flera fraktioner som provtas där åtminstone fraktionen 0-2 mm provtas separat. Kontrollen av materialet ska ske med en provtagningstäthet på minst ett samlingsprov per 40 m³. Varje samlingsprov ska bestå av minst 30 jämnt fördelade delprover samt genomgå en efterföljande omblandning innan prov tas ut för inlämning till laboratorium.
6. Om provtagning sker på extern anläggning ska Trafikverket, till miljö och byggnämnden, redovisa kopior på analysresultat från provtagningen. Punkten förenas med ett vite på 300 000 kr om analysresultat inte kan visas upp för miljö och byggnämnden.
7. Misstänker Trafikverket att fraktionen >11,2 mm är förorenad (okulärt, XRF osv.) måste provtagning utföras för att verifiera föroreningshalterna i materialet innan det används för återfyllnad.
8. Buller från verksamheten får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid närmaste bostäder, skolor förskolor och vårdlokaler än 50 dBA dagtid vardagar (kl. 06-18), 40 dBA nattetid (kl. 22-06) och 45 dBA övrig tid (jmf Naturvårdsverkets rapport 6538 – Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller). Om buller överstiger dessa nivåer ska åtgärder vidtas och miljö och byggnämnden informeras om vidtagna åtgärder och uppmätta eller beräknade nivåer efter att åtgärderna utförts.
9. Skulle olägenheter i omgivningen uppkomma till följd av damning eller lukt ska effektiva åtgärder vidtas för att minimera olägenheten och tillsynsmyndigheten underrättas.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

10. Senast två månader efter utfört arbete ska en slutrapport lämnas in till miljö och byggnämnden.

14

Rapporten ska innehålla:

- Administrativa uppgifter.
- Verksamhetsbeskrivning.
- Uppfyllande av försiktighetsmått som framgår av detta beslut.
- Analysresultat från provtagning av siktat/behandlat material/avfall.
- Total mängd avfall/material som har behandlats.
- Analysresultat som visar att inga föroreningar tillförts marken under entreprenadtiden.
- Resultatet av grundvattenprovtagningen som ska genomföras enligt Trafikverkets kontrollprogram för yt- och grundvatten.

Ärendebeskrivning

Trafikverket inkom den 12 juni 2020 med en anmälan om tillfällig uppställning av sorteringsverk på fastigheten Åkarp 9:1 i Burlövs kommun. Anmälan har kompletterats och en reviderad anmälan inkom till nämnden den 9 juli 2020. Trafikverket kommer sortera uppgrävda massor från järnvägsöverbyggnaden från Södra Stambanan avseende sträckan centrala Åkarp till strax norr om Åkarp. Mängden osorterad järnvägsamakadam för aktuell sträcka beräknas maximalt uppgå till cirka 8 000 m³ och sortering kommer ske under maximalt 3 månader med början under hösten 2020. Markytan för upplag och sorteringsverk kommer att utformas så att risk för spridning av ämnen till omgivande mark och vatten minimeras. Markytan kommer bestå av en hårdgjord yta av bergkross. Mellan bergkross och ursprunglig mark läggs fiberduk för att lättare kunna separera pålagda massor från befintliga. Material som utgör hårdgjord yta kommer att bortföras från området efter provtagning. Verksamhetsområdet kommer provtas innan mark nyttjas och efter avslutat arbete för att säkerställa att inga föroreningar tillförts marken under entreprenadtiden. I det fall verksamhetsområdet har förorenats under driftstiden kommer en efterbehandling att utföras. Under verksamhetstiden kommer omgivningspåverkan med avseende på föroreningsspridning via grundvattnet att kontrolleras genom ett kontrollprogram för yt- och grundvatten.

Anmälan har skickat för kännedom till länsstyrelsen, VA Syd och fastighetsägare. Yttrande har inkommit från VA Syd.

Skäl till beslut

Klassning enligt miljöprövningsförordningen (MPF)

Trafikverket har enbart genomfört en översiktlig miljöteknisk markundersökning och kan således inte på förhand veta om materialet innan eller efter behandlingen (siktningen) innehåller så pass höga föroreningshalter att materialet klassificeras som farligt avfall. Enligt 29 kap. 36 i MPF gäller följande: "Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.361 gäller för att behandla farligt avfall som utgörs av uppgrävda massor, om mängden avfall är högst 2 500 ton per kalenderår. Enligt 29 kap. 72 i MPF gäller följande "Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.450 gäller för att yrkesmässigt behandla farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är högst 2 500 ton per kalenderår."

Provtagning av mark

För att Trafikverket, efter hantering av material, ska kunna säkerställa att inga föroreningar har tillförts marken krävs information om eventuella föroreningar som förekommer i mark inom det område där verksamheten avses att bedrivas. Miljö- och byggnämnden anser att det är rimligt att punkten förenas med ett vite på 50 000 kr.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Provtagning

Föroreningar är ofta relaterade till finkorniga partiklar (<2mm) och på laboratorium kan bara fraktioner >2 mm analyseras efter krossning/malning vilket innebär en utspädning. Om Trafikverket klassificerar fraktionen <11,2 mm som förorenad och transporterar detta material till godkänd mottagare enligt ursprunglig anmälan om avhjälpandeåtgärd så bör den absolut största majoriteten av föroreningarna att omhändertas.

Miljö- och byggnämnden anser att det, med hänvisning till att Trafikverket enbart genomfört en översiktlig miljöteknisk undersökning samt att det förekommer heterogen föroreningsspridning med halter i spannet MRR-KM-MKM-IFA-FA, är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt med en provtagningstäthet på minst ett samlingsprov per 40 m³.

För att punkten 4 i detta beslut ska gå att kontrollera krävs att analysresultat enligt punkterna 5 och 6 redovisas.

Farligt avfall

Då ytan där uppgrävda massor ska förvaras och hanteras inte är hårdgjord, samt att Trafikverket inte har tillstånd att hantera och sortera farligt avfall, är det av största vikt att Trafikverket inte hanterat farligt avfall på området. För att motverka att Trafikverket hanterat farligt avfall sätts ett vite på 300 000 kronor per tillfälle som analysresultat visar att farligt avfall har behandlats. Det är även ungefär den summa som en tillståndsprövning kostar.

Slutsats

Miljö- och byggnämnden bedömer att störningarna från verksamheten med de försiktighetsmått som finns i detta beslut bör kunna begränsas till en godtagbar nivå. Miljö- och byggnämnden bedömer att försiktighetsmåttarna är ekonomiskt rimliga då de ställs i proportion till den nytta för människors hälsa och miljön som de innebär.

Lagrum

2 kap 2, 3 och 7 §§, 26 kap 9, 14, 19, 21 och 22 §§ miljöbalken.

Information

Miljö- och byggnämnden vill informera Trafikverket om att behandling/siktning/sortering av farligt avfall är tillståndspliktigt. Om det efter provtagning skulle visa sig att Trafikverket siktat farligt avfall kommer åtalsanmälan att upprättas. För otillåten miljöverksamhet döms till böter eller fängelse i högst två år den som med uppsåt eller av oaktsamhet påbörjar eller bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd utan tillstånd eller godkännande eller utan att ha gjort en anmälan, eller efter att ha gjort en anmälan påbörjar en verksamhet eller åtgärd utan att följa en föreskriven tidsfrist, allt enligt vad som krävs i föreskrifter som regeringen har meddelat med stöd av 9 kap. 6 § om miljöfarliga verksamheter.

Beslutet innebär ingen rätt att utnyttja annans mark utan medgivande från berörd fastighetsägare.

Avgift

Handläggning av detta ärende ingår i Trafikverkets årliga avgift.

Beslutsunderlag

Anmälan registrerad 2020-07-09

Komplettering registrerad 2020-07-09

Komplettering registrerad 2020-08-26

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 81

Föreläggande vid vite om försiktighetsmått för verksamheten inom del av fastigheten Åkarp 9:1

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar

att förelägga Trafikverket (202100–6297) att iaktta följande försiktighetsmått och begränsningar för verksamheten inom del av fastigheten Åkarp 9:1:

1. Om inte annat framgår av övriga punkter i detta föreläggande ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad Trafikverket har angett i anmälan samt kompletteringar eller vad Trafikverket i övrigt uppgivit eller åtagit sig.
2. Innan Trafikverket tillför avfall och material till fastigheten ska analysresultat från provtagning av marken där material/avfall ska hanteras redovisas till miljö och byggnämnden. Punkten förenas med ett vite på 50 000 kr.
3. Samtliga ytor för hantering och lagring av avfall och material ska vara täta med avseende på de föroreningar som kan förekomma.
4. Farligt avfall får inte behandlas på fastigheten. Punkten förenas med ett vite på 300 000 kr per analysresultat som visar att farligt avfall har behandlats.
5. Trafikverket ska transportera fraktionen <11,2 mm till godkänd mottagare. Alternativt kan fraktionen <11,2 mm delas upp i flera fraktioner som provtas där åtminstone fraktionen 0-2 mm provtas separat. Kontrollen av materialet ska ske med en provtagningstäthet på minst ett samlingsprov per 40 m³. Varje samlingsprov ska bestå av minst 30 jämnt fördelade delprover samt genomgå en efterföljande omblandning innan prov tas ut för inlämning till laboratorium.
6. Om provtagning sker på extern anläggning ska Trafikverket, till miljö och byggnämnden, redovisa kopior på analysresultat från provtagningen. Punkten förenas med ett vite på 300 000 kr om analysresultat inte kan visas upp för miljö och byggnämnden.
7. Misstänker Trafikverket att fraktionen >11,2 mm är förorenad (okulärt, XRF osv.) måste provtagning utföras för att verifiera föroreningshalterna i materialet innan det används för återfyllnad.
8. Buller från verksamheten får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid närmaste bostäder, skolor förskolor och vårdlokaler än 50 dBA dagtid vardagar (kl. 06-18), 40 dBA nattetid (kl. 22-06) och 45 dBA övrig tid (jmf Naturvårdsverkets rapport 6538 – Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller). Om buller överstiger dessa nivåer ska åtgärder vidtas och miljö och byggnämnden informeras om vidtagna åtgärder och uppmätta eller beräknade nivåer efter att åtgärderna utförts.
9. Skulle olägenheter i omgivningen uppkomma till följd av damning eller lukt ska effektiva åtgärder vidtas för att minimera olägenheten och tillsynsmyndigheten underrättas.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

10. Senast två månader efter utfört arbete ska en slutrapport lämnas in till miljö och byggnämnden. 17

Rapporten ska innehålla:

- Administrativa uppgifter.
- Verksamhetsbeskrivning.
- Uppfyllande av försiktighetsmått som framgår av detta beslut.
- Analysresultat från provtagning av siktat/behandlat material/avfall.
- Total mängd avfall/material som har behandlats.
- Analysresultat som visar att inga föroreningar tillförts marken under entreprenadtiden.
- Resultatet av grundvattenprovtagningen som ska genomföras enligt Trafikverkets kontrollprogram för yt- och grundvatten.

Ärendebeskrivning

Trafikverket inkom den 12 juni 2020 med en anmälan om tillfällig uppställning av sorteringsverk på fastigheten Åkarp 9:1 i Burlövs kommun. Anmälan har kompletterats och en reviderad anmälan inkom till nämnden den 9 juli 2020. Trafikverket kommer sortera uppgrävda massor från järnvägsöverbyggnaden från Södra Stambanan avseende sträckan Plankorsning Kronetorpsvägen och Gränsvägen i Åkarp. Mängden osorterad järnvägsmakadam för aktuell sträcka beräknas maximalt uppgå till cirka 8 200 m³ och sortering kommer ske under maximalt 3 månader med början under hösten 2020. Markytan för upplag och sorteringsverk kommer att utformas så att risk för spridning av ämnen till omgivande mark och vatten minimeras. Markytan kommer bestå av en hårdgjord yta av bergkross. Mellan bergkross och ursprunglig mark läggs fiberduk för att lättare kunna separera pålagda massor från befintliga. Material som utgör hårdgjord yta kommer att bortföras från området efter provtagning. Verksamhetsområdet kommer provas innan mark nyttjas och efter avslutat arbete för att säkerställa att inga föroreningar tillförts marken under entreprenadtiden. I det fall verksamhetsområdet har förorenats under driftstiden kommer en efterbehandling att utföras. Under verksamhetstiden kommer omgivningspåverkan med avseende på förorenings-spridning via grundvattnet att kontrolleras genom ett kontrollprogram för yt- och grundvatten.

Anmälan har skickats för kännedom till länsstyrelsen, VA Syd och fastighetsägare. Yttrande har inkommit från VA Syd.

Skäl till beslut

Klassning enligt miljöprövningsförordningen (MPF)

Trafikverket har enbart genomfört en översiktlig miljöteknisk markundersökning och kan således inte på förhand veta om materialet innan eller efter behandlingen (siktningen) innehåller så pass höga föroreningshalter att materialet klassificeras som farligt avfall. Enligt 29 kap. 36 i MPF gäller följande: "Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.361 gäller för att behandla farligt avfall som utgörs av uppgrävda massor, om mängden avfall är högst 2 500 ton per kalenderår. Enligt 29 kap. 72 i MPF gäller följande "Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.450 gäller för att yrkesmässigt behandla farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är högst 2 500 ton per kalenderår."

Provtagning av mark

För att Trafikverket, efter hantering av material, ska kunna säkerställa att inga föroreningar har tillförts marken krävs information om eventuella föroreningar som förekommer i mark inom det område där verksamheten avses att bedrivas. Miljö- och byggnämnden anser att det är rimligt att punkten förenas med ett vite på 50 000 kr.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Provtagning

Föroreningar är ofta relaterade till finkorniga partiklar (<2mm) och på laboratorium kan bara fraktioner >2 mm analyseras efter krossning/malning vilket innebär en utspädning. Om Trafikverket klassificerar fraktionen <11,2 mm som förorenad och transporterar detta material till godkänd mottagare enligt ursprunglig anmälan om avhjälpandeåtgärd så bör den absolut största majoriteten av föroreningarna att omhändertas.

Miljö- och byggnämnden anser att det, med hänvisning till att Trafikverket enbart genomfört en översiktlig miljöteknisk undersökning samt att det förekommer heterogen föroreningsspridning med halter i spannet MRR-KM-MKM-IFA-FA, är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt med en provtagningstäthet på minst ett samlingsprov per 40 m³.

För att punkten 4 i detta beslut ska gå att kontrollera krävs att analysresultat enligt punkterna 5 och 6 redovisas.

Farligt avfall

Då ytan där uppgrävda massor ska förvaras och hanteras inte är hårdgjord, samt att Trafikverket inte har tillstånd att hantera och sortera farligt avfall, är det av största vikt att Trafikverket inte hanterat farligt avfall på området. För att motverka att Trafikverket hanterat farligt avfall sätts ett vite på 300 000 kronor per tillfälle som analysresultat visar att farligt avfall har behandlats. Det är även ungefär den summa som en tillståndsprövning kostar och vad det skulle kosta att hantera materialet på extern anläggning.

Slutsats

Miljö- och byggnämnden bedömer att störningarna från verksamheten med de försiktighetsmått som finns i detta beslut bör kunna begränsas till en godtagbar nivå. Miljö- och byggnämnden bedömer att försiktighetsmåttarna är ekonomiskt rimliga då de ställs i proportion till den nytta för människors hälsa och miljön som de innebär.

Lagrum

2 kap 2, 3 och 7 §§, 26 kap 9, 14, 19, 21 och 22 §§ miljöbalken.

Information

Miljö- och byggnämnden vill informera Trafikverket om att behandling/siktning/sortering av farligt avfall är tillståndspliktigt. Om det efter provtagning skulle visa sig att Trafikverket behandlat farligt avfall kommer en åtalsanmälan att upprättas. För otillåten miljöverksamhet döms till böter eller fängelse i högst två år den som med uppsåt eller av oaktsamhet påbörjar eller bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd utan tillstånd eller godkännande eller utan att ha gjort en anmälan, eller efter att ha gjort en anmälan påbörjar en verksamhet eller åtgärd utan att följa en föreskriven tidsfrist, allt enligt vad som krävs i föreskrifter som regeringen har meddelat med stöd av 9 kap. 6 § om miljöfarliga verksamheter.

Beslutet innebär ingen rätt att utnyttja annans mark utan medgivande från berörd fastighetsägare.

Avgift

Handläggning av detta ärende ingår i Trafikverkets årliga avgift.

Beslutsunderlag

Anmälan registrerad 2020-07-09

Komplettering registrerad 2020-07-09

Komplettering registrerad 2020-08-26

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 82

Information om bullerutredning vid Lommabanan

Miljöinspektör Fredrik Nilsson informerar nämnden om den senaste utvecklingen i ärendet kring bullerutredningen vid Lommabanan. Dialog om bland annat tidplan och möjlighet till vitesförelägganden förs mellan de berörda kommunerna.

—

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 83

Yttrande över kultur- och fritidstrategi för Burlövs kommun

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar

att uppdra åt ordföranden att avge yttrande i ärendet.

Ärendebeskrivning

År 2019 beslutade utbildnings- och kulturnämnden att ta fram en ny strategi för kultur- och fritidsfrågor i Burlövs kommun för att ersätta kulturplanen samt att göra en översyn av nuvarande föreningsbidragssystem.

Genom att ha en gemensam strategi för kultur- och fritidsfrågor vill Burlövs kommun betona de kopplingar som finns mellan kultur och fritid samt stärka möjligheterna för att driva utveckling tillsammans. Samverkan med region, andra kommuner samt andra politikområden är en viktig del i det framtida arbetet för att stärka kultur- och fritidsfrågorna.

Miljö- och byggnämnden har beretts tillfälle att yttra sig över förslaget.

Yrkanden

Lisa Fritzin (L) yrkar att nämnden uppdrar åt ordföranden att avge yttrande i ärendet.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse

Beslut UKN 2020-08-31 Remiss över förslag till kultur- och fritidsstrategi i Burlövs kommun

Remissversion kultur- och fritidsstrategi Burlövs kommun

Underlag till kultur- och fritidsstrategi 2020

—

§ 84

Utseende av dataskyddsbud för miljö- och byggnämnden

Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar

att utse Christoffer Hällefors till dataskyddsbud för Miljö- och byggnämnden i Burlövs kommun.

att uppdraget därmed upphör för Jonatan Rix.

Ärendebeskrivning

Enligt dataskyddsförordningen ska varje myndighet utnämna ett dataskyddsbud. Enligt nämndernas reglementen är varje nämnd personuppgiftsansvarig för sin behandling och ska därför utse ett dataskyddsbud.

Respektive nämnd, samt kommunens revisorer, utsåg dataskyddsbud inför dataskyddsförordningens ikraftträdande 2018. Miljö- och byggnämnden utsåg sitt dataskyddsbud den 24 april 2018 § 67. Inom kommunen utsågs sammanlagt fyra olika personer till dataskyddsbud, med ansvar för en eller flera nämnder.

Vid ett möte med nämndernas ordförande den 30 mars 2020, rörande dataskyddsarbetet i Burlövs kommun, gavs ett uppdrag åt HR-chef och kanslichef att se över organisation och arbetssätt för dataskyddsarbetet i kommunen, för att ge bättre stöd och vägledning till verksamheterna.

En av åtgärderna är att utse ett och samma dataskyddsbud för samtliga nämnder, och revisionen, med organisatorisk tillhörighet på HR-avdelningen. Nytt beslut måste därför fattas av alla personuppgiftsansvariga organ.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2020-09-09

—

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 85

Anmälan av delegationsbeslut

Föreligger förteckning över delegationsbeslut fattade under perioden 2020-08-13 - 2020-09-07.

Miljö- och byggnämnden lägger anmälan av delegationsbeslut till handlingarna.

—

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 86

Delgivningar

- MBN/2019:445
Dom från mark- och miljödomstolen, mål nr m 421–20

Miljö- och byggnämnden lägger delgivningen till handlingarna.

—

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande